

ПРОЄКТ

РІШЕННЯ

Щодо розгляду рішення Рахункової палати
від 28.05.2026 № 17-3

Комітет Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики на своєму засіданні 14 липня 2026 року (протокол № ____) розглянув рішення Рахункової палати від 28.05.2026 № 17-3 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного агентства розвитку туризму України», зауваживши на наступному.

I. Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік та Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – фінансовий аудит Державного агентства розвитку туризму України (далі – ДАРТ) з метою перевірки, аналізу й оцінки правильності ведення, повноти обліку та достовірності фінансової і бюджетної звітності за 2025 рік. Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений у ДАРТ з 27.11.2025 до 13.03.2026. За результатами здійснення заходу Рахунковою палатою здійснено наступні висновки:

1. У порушення вимог пункту 2 розділу IV Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 122 «Нематеріальні активи» на нематеріальний актив «Реєстр», який введений у 2024 році в експлуатацію та має встановлений строк корисного використання, об'єктом контролю амортизація не нараховувалась. Виявлене порушення стало можливим внаслідок невжиття достатніх заходів внутрішнього контролю та допущення недоліків у веденні бухгалтерського обліку нематеріальних активів ДАРТ. Ненарахування та невідображення амортизації на нематеріальний актив «Реєстр» призвели до завищення у формі № 1-дс «Баланс» вартості нематеріальних активів на початок звітного періоду на суму 59,22 тис. грн та кінець – на 236,89 тис. гривень. Це призвело до заниження ДАРТ витрат за статтею «Амортизація» у звіті про фінансові результати (форма № 2-дс) та, відповідно, до викривлення фінансового результату у формі № 1-дс «Баланс» за 2025 рік.

2. Встановлено недотримання ДАРТ вимог пункту 7 розділу IX, пункту 5 розділу I НП(С)БО 101 у частині достовірного розкриття інформації у Примітках до річної фінансової звітності за 2025 рік (форма № 5-дс): на позабалансовому рахунку 073 «Невідшкодовані нестачі і втрати від псування цінностей розпорядників бюджетних коштів» обліковувалась нестача на суму 50,19 тис. грн, хоча у листопаді 2024 року кримінальне провадження за цим фактом закрито у зв'язку із встановленням відсутності в діянні складу кримінального правопорушення. Недостовірне розкриття інформації у фінансовій звітності станом на 01 січня 2025 року та на 01 січня 2026 року внаслідок відображення нестачі на суму 50,19 тис. грн призвело до завищення показників фінансової звітності у формі № 5-дс «Примітки до річної фінансової звітності».

3. У порушення вимог частини сьомої статті 31 Закону України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII «Про державну службу» об'єктом контролю виконання обов'язків за вакантними посадами керівників та спеціалістів покладалося на державних службовців, які не були працівниками відповідних структурних підрозділів, а обіймали посади в інших структурних підрозділах ДАРТ, що призвело до нарахування таким працівникам виплат (компенсацій) за додаткове навантаження та пов'язаних виплат з недотриманням вимог законодавства, зокрема заробітної плати за час відпусток, грошової допомоги, що виплачується з наданням щорічної основної відпустки, та матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань, компенсації за невикористану відпустку на загальну суму 853,97 тис. грн, в тому числі єдиного соціального внеску – 153,99 тис. гривень. Виявлене порушення спричинене неправильним трактуванням об'єктом контролю норм законодавства. Ухвалення керівництвом ДАРТ управлінських рішень про покладання виконання обов'язків зумовлене виробничою необхідністю через незаповнення вакантних посад протягом тривалого часу та загалом не вплинуло на показники фінансової звітності ДАРТ за 2025 рік.

4. У Примітках до фінансової звітності не розкрита інформація про виплати 22 працівникам ДАРТ при звільненні у 2025 році на загальну суму 347,48 тис. грн, чим не дотримані вимоги пункту 2 розділу IV Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 132 «Виплати працівникам».

II. До Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики листом Рахункової палати України від 04.06.2026 № 03-1535 надійшло рішення Рахункової палати від 28.05.2026 № 17-3 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного агентства розвитку туризму України» (далі – Рішення № 17-3), згідно з яким, зокрема:

1) затверджено Звіт про результати фінансового аудиту ДАРТ;

2) відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати та Звіт надіслано Кабінетові Міністрів України;

3) надано рекомендації ДАРТ:

- здійснити нарахування амортизації на нематеріальний актив «Реєстр суб'єктів туристичної діяльності та Портал Єдиного туристичного реєстру» та відобразити на відповідних рахунках бухгалтерського обліку (термін – до 30.06.2026);

- внести зміни до розпорядчих документів ДАРТ в частині вжиття додаткових заходів внутрішнього контролю із забезпечення повноти та достовірності обліку нематеріальних активів (термін – до 30.06.2026);

- вжити заходів для забезпечення достовірності відображення даних на позабалансовому рахунку 073 «Невідшкодовані нестачі і втрати від псування цінностей розпорядників бюджетних коштів» у сумі 50,19 тис. грн (термін – до 30.09.2026);

- Забезпечити навчання посадових осіб ДАРТ з питань оплати праці державних службовців (термін – до 30.09.2026).

4) Рішення № 17-3 і Звіт за результатами фінансового аудиту ДАРТ надіслано Міністерству фінансів України і рекомендовано вказаному органу внести зміни до типової форми фінансової звітності № 5-дс "Примітки до річної фінансової звітності", затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 29.11.2017 р. № 977, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20.12.2017 р. за № 1539/31407 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 20.11.2025 р. № 586), передбачивши окремий розділ для розкриття інформації про виплати працівникам відповідно до розділу IV Національного положення (стандарт) бухгалтерського обліку в державному секторі 132 "Виплати працівникам", затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 29.12.2011 р. № 1798, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26.01.2012 р. за № 121/20434.

Листом Рахункової палати України від 04.06.2026 № 03-1535 Комітету рекомендовано розглянути на засіданні Рішення № 17-3 та Звіт за результатами фінансового аудиту ДАРТ.

Рішення № 17-3 разом із Звітом направлено народним депутатам України – членам Комітету через ЄАС, а також розміщено на офіційному веб-сайті Рахункової палати України.

III. Статтею 36 Закону України «Про Рахункову палату» зокрема визначено, що:

за результатами обговорення на засіданні Рахункової палати звіту, складеного за результатами здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахункова палата приймає рішення, яке разом з

відповідним звітом у 15-денний строк надсилає об'єкту контролю, Верховній Раді та за необхідності іншим органам влади;

рішення, прийняте за результатами обговорення звіту, підлягає розгляду об'єктом контролю; об'єкт контролю інформує рахункову палату у місячний строк про результати розгляду рішення Рахункової палати, заплановані у зв'язку з цим заходи, включаючи порядок і строки виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій (пропозицій).

Статтею 31 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» і статтею 37 Закону України "Про Рахункову палату" передбачено, що:

комітети Верховної Ради обов'язково розглядають на своїх засіданнях за участю представників Рахункової палати та об'єктів контролю рішення Рахункової палати за результатами здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), якщо Рахунковою палатою рекомендовано розгляд таких рішень на засіданнях відповідних комітетів.

За результатами розгляду Рішення № 17-3 та Звіту за результатами фінансового аудиту ДАРТ Кабінетом Міністрів України Прем'єр міністр України надала доручення від 09.06.2026 № 20365/1/1- 26 (до листа Рахункової палати від 04.06.2026 № 03-1533) Міністерству розвитку громад та територій України, Міністерству фінансів України, ДАРТ розглянути Рішення та Звіт, вжити відповідних заходів та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів України.

ДАРТ розглянуло Рішення і Звіт та у встановлений строк поінформувало Рахункову палату (листи від 19.06.2026 № 1013/N8-26, від 01.07.2026 № 1091/N8-26). План заходів ДАРТ щодо виконання рекомендацій Рахункової палати, викладених у рішенні від 28.05.2026 № 17-3 та Звіті, затверджений наказом ДАРТ від 10.06.2026 № 84. Відповідно до Плану заходів реагування на рішення Рахункової палати від 25.05.2026 № 17-3 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного агентства розвитку туризму України» ДАРТ вжило заходів з виконання двох рекомендацій:

проведено розрахунок зносу (амортизації) нематеріального активу «Реєстр» за 2024–2025 роки у сумі 296,1 тис. грн та операції відображено на відповідних рахунках у бухгалтерському обліку установи (бухгалтерська довідка від 03.04.2026 № 2, інвентарна картка обліку об'єкта права інтелектуальної власності у складі нематеріальних активів);

наказом ДАРТ від 17.06.2026 № 92 «Про внесення змін до Порядку організації бухгалтерського обліку в Державному агентстві розвитку туризму України» визначено окремим розділом «Організація внутрішнього контролю за нематеріальними активами» процедуру закріплення нематеріальних активів за матеріально відповідальними особами, ведення ними оперативного обліку та

проведення обов'язкових щоквартальних звірок із Сектором фінансів та бюджету.

Планом заходів реагування об'єкту контролю на Рішення передбачено виконання всіх рекомендацій, наданих Рахунковою палатою. Реалізацію наданих Рахунковою палатою рекомендацій з термінами виконання 30.09.2026 розпочато.

За підсумками розгляду даного питання Комітет з питань гуманітарної та інформаційної політики **ухвалив**:

1. Взяти до відома результати фінансового аудиту ДАРТ.
2. Рекомендувати ДАРТ та Міністерству фінансів України забезпечити належне виконання рекомендацій, наданих у рішенні Рахункової палати України № 17-3, та поінформувати Комітет про стан виконання вказаних рекомендацій до 30.10.2026 р.
3. Рахунковій палаті України продовжувати здійснювати моніторинг і аналіз стану реалізації наданих рекомендацій.

Голова Комітету

Микита ПОТУРАЄВ

