

ВИСНОВОК

на проєкт Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності у сфері кінематографії (реєстр. № 14275), поданий Кабінетом Міністрів України

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики розглянув на своєму засіданні 25 березня 2026 року (протокол № 193) проєкт Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності у сфері кінематографії (реєстр. № 14275), поданий Кабінетом Міністрів України.

Законопроєктом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині уточнення підстав адміністративної відповідальності у сфері кінематографії, посилення санкцій за окремі порушення законодавства у цій сфері, а також уточнення кола посадових осіб, уповноважених складати протоколи про відповідні адміністративні правопорушення.

Як зазначено у Пояснювальній записці, метою законопроєкту є вдосконалення механізмів притягнення до адміністративної відповідальності за порушення законодавства у сфері кінематографії, зокрема за демонстрування або розповсюдження фільмів без внесення до Державного реєстру фільмів, порушення умов розповсюдження і демонстрування фільмів, а також за недотримання квоти демонстрування національних фільмів.

Комітет відзначає, що порушені законопроєктом питання є актуальними, з огляду на необхідність оновлення окремих положень Кодексу України про адміністративні правопорушення з урахуванням чинного законодавства у сфері кінематографії.

Водночас під час розгляду законопроєкту було звернуто увагу на окремі положення, що потребують додаткового нормативного узгодження.

Зокрема, запропоноване законопроєктом істотне підвищення розмірів штрафів за правопорушення, передбачені статтями 164⁶, 164⁷ та 164⁸ Кодексу України про адміністративні правопорушення, потребує додаткового обґрунтування з огляду на принцип співмірності адміністративного стягнення характеру вчиненого правопорушення. Недотримання зазначеного принципу може

призвести у подальшому до оскарження та скасування рішень про накладення адміністративних стягнень у судовому порядку, що перешкоджатиме досягненню мети законопроекту – притягненню до адміністративної відповідальності за передбачені в ньому порушення.

З урахуванням скасування видачі державних посвідчень на право розповсюдження і демонстрування фільмів стаття 164⁷ Кодексу потребує нової редакції, однак суть передбаченого нею правопорушення має бути сформульована чітко і однозначно. Натомість запропонована конструкція «розповсюдження і демонстрування фільмів з порушенням умов, передбачених законодавством про кінематографію» є надмірно абстрактною та фактично охоплює будь-які порушення у цій сфері, включно з тими, відповідальність за які вже закріплена окремими статтями 164⁶ і 164⁸ Кодексу, що створює неприпустиму конкуренцію норм.

Під час опрацювання законопроекту до Комітету надійшло звернення Громадської спілки «Союз кінотеатрів України», у якому зазначається, що запропоноване законопроектом посилення адміністративної відповідальності за недотримання квоти демонстрування національних фільмів є передчасним та належним чином економічно не обґрунтованим. За наявними даними, у 2018–2025 роках частка національних релізів у загальній кількості прокатних фільмів стабільно становила близько 8–12 відсотків, тоді як законодавчо встановлена квота визначена на рівні 30 відсотків, що за нинішніх умов робить її виконання структурно неможливим без суттєвого збільшення обсягів вітчизняного кіновиробництва. Додатково ситуацію ускладнюють нерівномірність релізного календаря, зниження платоспроможного попиту в умовах воєнного стану, а також критичний фінансовий стан значної частини кінотеатрів. При цьому досвід держав — членів Європейського Союзу, зокрема Франції, Польщі та Італії, а також практика програми Еуропа Сінемас, свідчать, що ефективна підтримка національного кіно забезпечується насамперед через стимулювання виробництва, дистрибуції та промоції фільмів, а не шляхом посилення механізмів відповідальності для кінотеатрів.

У зв'язку з цим Союз кінотеатрів України звертає увагу на необхідність конкретизації диспозиції статті 164⁷, перегляду у бік зменшення розміру штрафних санкцій, передбачених статтею 164⁸, визначення відповідного розрахункового періоду за результатами календарного року, а також запровадження положення, за яким штрафні санкції можуть застосовуватися лише за умови, що частка національних релізів у прокаті досягає не менше 30 відсотків від загальної кількості релізів. З цією метою пропонуються такі зміни до редакції статті 164⁸:

1) з урахуванням нерівномірності релізного календаря національних фільмів додати у диспозицію статті слова «за результатом календарного року»;

2) викласти санкції статті у такій редакції:

санкція частини першої статті «тягне за собою накладення штрафу в розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян»;

санкція частини другої статті «тягнуть за собою накладення штрафу в розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян»;

3) доповнити статтю частиною третьою такого змісту:


«Передбачена цією статтею відповідальність застосовується виключно на періоди (календарні роки), у яких частка національних релізів у кінотеатральному прокаті України становить не менше 30% від загальної кількості релізів».

Міністерство юстиції України не висловило зауважень до законопроекту. Міністерство фінансів України підтримує законопроект.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в першому читанні проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності у сфері кінематографії (реєстр. № 14275), поданий Кабінетом Міністрів України, прийняти *за основу за умови його доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень*.

2. Направити цей висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.


РАДА
БЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ
Голова Комітету


РАДА
БЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
БЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ
Микита ПОТУРАЄВ


РАДА
БЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
БЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
БЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
БЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ


РАДА
БЕРХОВНА РАДА
УКРАЇНИ