



До реєстр. № 5670
від 19.01.2017

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255-49-39, 255-43-61, факс: 255-41-23

№ 001-13/8-774(83725)

"07" _____ 2017 р.

Комітет Верховної Ради України з питань культури і духовності

До розгляду законопроекту

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні від 5 квітня 2017 року (протокол №94) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про державну мову (реєстр. № 5670 від 19.01.2017), поданий народними депутатами України Подоляк І.І., Медуницею О.В., Крульком І.І. та іншими, і повідомляється наступне.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, цей проект закону спрямований на регулювання порядку застосування української мови як державної у публічних сферах суспільного життя. Дія Закону не поширюватиметься на мову релігійних обрядів та на сферу приватного спілкування між особами. Закон регулюватиме: застосування української мови як мови громадянства України, застосування української мови у діяльності державних і місцевих органів влади, органів місцевого самоврядування, державних та комунальних підприємств, установ, організацій, інших суб'єктів господарювання, в освіті, науці, культурі, засобах масової інформації, книгодрукуванні, спорті, визначення стандартів державної мови, порядок захисту державної мови тощо.

Поряд з положеннями щодо застосування української мови у всіх сферах суспільного життя проектом закону передбачено, зокрема, супроводження: синхронним або послідовним перекладом державною мовою на засіданнях, заходах, зустрічах в державних і місцевих органах влади, органах місцевого самоврядування, на державних і комунальних підприємствах, установах, організаціях, культурно-мистецьких, розважальних та видовищних заходах та театральних виставах.

Крім того, законопроект передбачає утворення та функціонування Національної комісії зі стандартів державної мови /колегіальний державний орган, члени якої не є державними службовцями, при цьому за умовами оплати праці й соціального забезпечення її членів прирівняно до посади заступника міністра/ та секретаріату цієї Комісії /працівники секретаріату є державними службовцями/, а також утворення цієї Комісією Центру української мови та Термінологічного центру української мови /статус, умови оплати праці й соціальне забезпечення працівників цих Центрів визначаються відповідно до Закону України «Про наукову та науково-технічну діяльність»/.

При цьому, до функцій Центру української мови віднесено проведення іспиту на рівень володіння українською мовою, фінансове забезпечення заходів з проведення якого забезпечуватиметься за рахунок коштів державного бюджету.

Також, проектом закону пропонується забезпечувати діяльність Уповноваженого із захисту державної мови /призначати на посаду та звільняти з посади його буде Кабінет Міністрів України, він не є державним службовцем, а за умовами оплати праці й соціального забезпечення його прирівняно до посади міністра/, його секретаріату /статус працівників визначається Законом України «Про державну службу», за умовами оплати праці й соціального забезпечення працівників прирівняно до працівників апаратів центральних органів виконавчої влади/ та Служби мовних інспекторів Уповноваженого із захисту державної мови /статус мовних інспекторів визначається цим Законом та Законом України «Про державну службу», за умовами оплати праці й соціального забезпечення мовних інспекторів прирівняно до керівника департаменту центрального органу виконавчої влади/.

Крім того, законопроектом передбачено встановити адміністративну відповідальність за порушення законодавства у сфері застосування державної мови у вигляді штрафу в розмірі від 100 до 700 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян в залежності від виду порушення */виходячи із розміру встановленого на даний час неоподатковуваного мінімуму доходів громадян 17 грн, розміри штрафів становитимуть від 1 700 грн. до 11 900 грн./*.

Водночас, згідно із цим проектом закону за порушення телерадіоорганізаціями вимог законодавства про державну мову Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення може приймати рішення про стягнення з таких порушників штрафу у розмірі 10 % розміру ліцензійного збору.

Реалізація зазначених пропозицій може призвести до збільшення надходжень державного та місцевих бюджетів */від штрафів за відповідні правопорушення законодавства про державну мову у разі їх виявлення та залежно від санкцій, які будуть застосовані/* та потребуватиме додаткових коштів державного та місцевих бюджетів */для утворення нових структур і забезпечення їх діяльності та проведення заходів щодо синхронного або послідовного перекладу державною мовою/,* про що також зазначено у експертному висновку Міністерства фінансів України. При цьому, Мінфіном відмічено, що визначити вартісну величину впливу на показники бюджетів на даний час не вбачається можливим за відсутності вихідних даних.

Отже, всупереч вимогам частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктами законодавчої ініціативи не надано фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Термін набрання чинності, визначений у законопроекті, не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету

(зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України про державну мову (реєстр. № 5670 від 19.01.2017), поданий народними депутатами України Подоляк І.І., Медуницею О.В., Крульком І.І. та іншими, має вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного і місцевих бюджетів, опосередковано збільшуючи надходження державного бюджету від штрафних санкцій за умови виявлення відповідних правопорушень). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2017 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2018 року, як це передбачено законопроектом, а після 15 липня 2017 року - не раніше 1 січня 2019 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету



А.В. Павелко